

目 次

はじめに.....	1
1 章 自治体計画行政における住民参加の展開.....	3
1 住民参加が要請される時代的背景.....	3
2 住民参加の意義と問題点.....	5
3 予算編成における住民参加の位置づけ.....	6
2 章 予算編成の現状と改革の方向.....	8
1 地方財政における自治体の役割と国の役割.....	8
2 地方財政計画と自治体の予算編成の実態.....	9
3 予算編成改革の方向.....	11
1 予算編成における情報公開.....	11
2 枠配分方式予算の導入.....	11
3 行政評価に基づく予算編成.....	12
3 章 PDCA サイクルの体系化の必要性.....	14
1 PDCA サイクルの概念.....	14
1 「計画」 (PLAN) 策定段階.....	14
2 「実施」 (DO) 段階.....	17
3 「検証」 (CHECK) 段階.....	18
4 「見直し」 (ACTION) 段階.....	21
2 PDCA と住民参加の一体化の必要性.....	23
4 章 自治体の計画行政の実態と分析ー自治体計画行政に関する全国調査.....	27
I 調査目的と概要.....	28
II 調査結果の概要.....	30
1 総合計画の策定に関する調査結果の概要.....	30
(1) 総合計画の策定状況と体系.....	30

(2) 財政計画の作成状況.....	32
(3) 実施計画の作成状況.....	34
(4) 総合計画の原案作成と審議.....	37
(5) 総合計画策定における住民参加.....	40
(6) 予算編成、組織・人事制度、政策方針との関連性.....	46
(7) マニフェストとの整合性.....	48
2 予算編成の取組みに関する調査結果の概要.....	51
(1) 財政健全化計画の作成状況.....	51
(2) 事項別・事業別予算の作成状況.....	52
(3) 枠配分予算方式の導入状況.....	54
(4) 複数年度予算の導入状況.....	57
(5) 予算編成方針の特色.....	57
(6) 予算編成過程における住民参加.....	58
(7) 予算編成過程の公表状況.....	62
3 行政評価の取組みに関する調査結果の概要.....	65
(1) 行政評価の導入状況.....	65
(2) 事務事業評価の対象.....	67
(3) 政策・施策評価の体系.....	68
(4) 行政評価指標の特色.....	71
(5) 行政評価における住民参加.....	73
(6) 行政評価の公表状況.....	75
(7) 総合計画との関連性.....	77
(8) 予算編成への反映とその課題.....	78
(9) 行政評価を通しての成果.....	81
4 バランスシート等の作成に関する調査結果の概要.....	83
(1) バランスシートの作成状況.....	83
(2) 総務省方式における肯定と否定.....	84

(3) バランスシート作成における住民参加.....	86
(4) バランスシートの公表状況.....	86
(5) バランスシートの活用状況.....	89
(6) 決算の公表の特色.....	91
5 行政改革の取組みに関する調査結果の概要.....	94
(1) 行政改革推進体制の状況.....	94
(2) 住民参加条例策定状況.....	96
(3) 地方公営企業の取組み状況.....	97
①住民参加の状況 ②公表状況.....	97
(4) 地方独立行政法人の取組み状況.....	100
①設立状況 ②住民参加の状況 ③公表状況.....	100
(5) 第3セクター等出資法人の取組み状況.....	103
①設立状況 ②住民参加の状況 ③公表状況.....	103
(6) 指定管理者制度の取組み状況.....	106
①導入状況 ②選定方法 ③見直し方法 ④公表状況.....	106
(7) PFI 事業の取組み状況.....	111
①導入状況 ②住民参加の状況 ③公表状況.....	111
(8) 市場化テストの取組み状況.....	115
①導入状況 ②形態 ③住民参加の状況 ④公表状況.....	115
(9) 公共施設の料金設定への検討状況.....	119
(10) PDCA サイクルの体系化.....	122
5章 住民参加による計画行政展開のケーススタディ.....	124
1 千葉県我孫子市における「提案型公共サービス民営化制度」.....	124
(1) 改革の経緯.....	124
(2) 改革の特徴.....	125
(3) 改革の効果と課題.....	127

(4) 全国自治体実態調査を踏まえて.....	128
2 千葉県市川市における「市民活動団体支援制度（1%支援制度）」	129
(1) 改革の経緯.....	129
(2) 改革の特徴.....	130
(3) 改革の効果と課題.....	131
(4) 全国自治体実態調査を踏まえて.....	132
3 埼玉県志木市における「市民協働運営会議」	133
(1) 改革の経緯.....	133
(2) 改革の特徴.....	133
(3) 改革の効果と課題.....	134
(4) 全国自治体実態調査を踏まえて.....	134
4 新潟県上越市における「行革市民会議」と「行革推進専門員制度」	135
(1) 改革の経緯.....	135
(2) 改革の特徴.....	136
(3) 改革の効果と課題.....	137
(4) 全国自治体実態調査を踏まえて.....	138
6章 新たな予算編成へのアプローチ.....	139
1 行政改革における現状分析と課題.....	139
2 自治体経営体系における現状分析と課題.....	140
3 予算編成における現状と課題.....	142
4 住民視点に基づく公益の実現.....	144
5 調査結果を踏まえた予算編成改革への提言.....	145
[参考文献].....	147
[参考資料].....	149
資料1 アンケート調査表.....	150
資料2 アンケート調査にご協力いただいた自治体一覧.....	174