

使える
自治体の
財政分析
番外編
東北公益文科大学大学院教授
出井 信夫

全国市町村の
財政破綻の懸念(上)

緊急記者会見開催の趣旨

自治体財政の「健全化法」の施行以来、市区町村が公表している「決算カード（決算状況）」を見ると、市区町村財政は好転し、財政は健全というところになっています。

本当に、市区町村財政は健全であるといえるのでしょうか。今回から番外編として、平成26年12月19日に本学大学院ホールで公表した全国市区町村の財政分析結果の概要を紹介します。

全国市町村の財政破綻の懸念

『地方消滅』（中公新書）という、衝撃的な著書が発刊されました。

筆者らは、かつて、出井信夫・池谷忍著『自治体財政を分析・再建する――予算・収支の見方から行政評価・バランスシート・健全化計画の作成法まで――』（大村書店、平成14年5月）の冒頭に「市町村倒産はあり得ないことではない」という、いささか刺激的な「まえがき」で、地方財政分析の概説書を上梓しました。当時は、あり得ない、という声が学会でも大多数でした。

平成15年7月、「政令都市広島市は、「財政再建団体に転落」する」という驚嘆する報告書が発表されました。市町村財政危機を懸念し、10月25日『ふるさと発スベシャル まちが、倒産しないために――検証：自治体財政問題――』がNHK広島局より放送されました。筆者は同番組に出演し、種々の観点より解説しました。同番組は、市町村合併と地方財政問題に焦点を当て、市町村財政危機の問題や課題を分かりやすく解説した番組として高く評価されています。

筆者らは、かつて、出井信夫・池谷忍著『自治体財政を分析・再建する――予算・収支の見方から行政評価・バランスシート・健全化計画の作成法まで――』（大村書店、平成14年5月）の冒頭に「市町村倒産はあり得ないことではない」という、いささか刺激的な「まえがき」で、地方財政分析の概説書を上梓しました。当時は、あり得ない、という声が学会でも大多数でした。

同番組で筆者は、市町村合併は財政危機や財政破綻回避の切り札ではない、市町村合併をするにせよ、しないにせよ、自治体の行財政運営を適切に行わないと、財政危機に陥る危険があると指摘しました。また市町村の行財政運営では、市民参加が重要であること。市民参加や市民の協力方法としては、「お金を出す」「知恵を出す」「労力を出す」という「市民力」を活用することが重要である点などを強調しました。

この「お金を出す」方法としては、強い関心が持たれる「ふるさと納税」制度の原型提案を行いました。

寄付金制度の提案や考え方は、拙著『都市・地域政策と公民連携・協働――PPP・PFI・NPO・基金・公益信託・第3セクターの研究――』（地域計画研究所、平成14年3月）を参照下さい。

度ランキングなどに使われています。

〈表〉は全国市区町村の「財政力指数の偏差値」順に、上位15団体と下位15団体を示したものです。

ちなみに、山形県内の市町村を分析すると、『地方消滅』の「人口減少により消滅可能性の高い市町村」とされた市町村と財政力指数の小さな団体は「極めて高い相関関係」にあることが確認されました。

〈表〉 財政力指数の上位15団体

順位	市区町村 (都道府県)	財政力 指数	偏差値
1	飛島村（愛知県）	2.13	107.9
2	泊村（北海道）	2.07	105.78
3	六ヶ所村（青森県）	1.62	89.87
4	軽井沢町（長野県）	1.53	86.69
5	箱根町（神奈川県）	1.51	85.98
6	浦安市（千葉県）	1.49	85.27
7	東海村（茨城県）	1.48	84.92
8	刈羽村（新潟県）	1.47	84.57
9	山中湖村（山梨県）	1.45	83.86
10	武蔵野市（東京都）	1.43	83.15
11	神栖市（茨城県）	1.34	79.97
12	田尻町（大阪府）	1.31	78.91
13	港区（東京都）	1.30	78.56
14	東海市（愛知県）	1.28	77.85
15	大熊町（福島県）	1.27	77.50

財政力指数の下位15団体

順位	市区町村 (都道府県)	財政力 指数	偏差値
1728	姫島村（大分県）	0.09	35.78
1729	宇検村（鹿児島県）	0.09	35.78
1730	渡嘉敷村（沖縄県）	0.09	35.78
1731	栗国村（沖縄県）	0.09	35.78
1732	島牧村（北海道）	0.08	35.43
1733	西興部村（北海道）	0.08	35.43
1734	昭和村（福島県）	0.08	35.43
1735	栗島浦村（新潟県）	0.08	35.43
1736	伊平屋村（沖縄県）	0.08	35.43
1737	丹波山村（山梨県）	0.07	35.07
1738	知夫村（島根県）	0.07	35.07
1739	大和村（鹿児島県）	0.07	35.07
1740	十島村（鹿児島県）	0.06	34.72
1741	渡名喜村（沖縄県）	0.06	34.72
1742	三島村（鹿児島県）	0.05	34.37